# **ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR**

No. Expediente: 0106-1P02-25

I DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA		
1 Nombre de la Iniciativa.	Que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley General de Salud, de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes y de la Ley General de Educación, en materia de prevención del suicidio y salud mental.	
2 Tema de la Iniciativa.	Salud. Personas en situación de vulnerabilidad.	
3 Nombre de quien presenta la Iniciativa.	Dip. María Isabel Rodríguez Heredia e integrantes del Grupo Parlamentario PAN.	
4 Grupo Parlamentario del Partido Político al que pertenece.	PAN.	
5 Fecha de presentación ante el Pleno de la Cámara de Diputados.	08 de octubre de 2025.	
6 Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.	09 de septiembre de 2025.	
7 Turno a Comisión.	Unidas de Salud y de Derechos de la Niñez y Adolescencia.	

## **II.- SINOPSIS**

Asegurar la prestación de asistencia psicológica a niñas, niños y adolescentes, haciendo hincapié en la atención primaria. Promover las medidas de prevención de accidentes, así como la prevención del suicidio. Desarrollar la atención psicológica y psiquiátrica preventiva, así como la orientación de detección de enfermedades mentales o conductas que puedan dar indicios de intentos de suicidio por parte de los menores a quienes ejerzan la patria potestad, tutela o guarda y custodia de éstos. Promover la educación en salud mental integral conforme a su edad, el desarrollo evolutivo, cognoscitivo y madurez, de las niñas, niños y adolescentes que le permitan ejercer de manera informada y responsable sus derechos consagrados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

## III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en la materia se sustenta en las fracciones XVI y XXXII del artículo 73 en relación con el artículo 4º, párrafo cuarto para la Ley General de Salud, fracciones XXIX-P y XXXII del artículo 73, en relación con los artículos 1º y 4º, párrafo noveno para la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes, y fracciones XXV y XXXII del artículo 73 en relación con el artículo 3º, fracción VIII para la Ley General de Educación, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

# IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA

En la parte relativa al texto legal que se propone, se sugiere lo siguiente:

- > De conformidad con las reglas de técnica legislativa, precisar en el título de la Iniciativa con Proyecto de Decreto, el ordenamiento correcto que se pretende modificar, en particular lo referido al artículo primero de instrucción.
- ➤ Indicar en el título de la iniciativa (y/o en el proyecto de decreto), la denominación del ordenamiento correcto que se pretende reformar, en el caso de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes.

La iniciativa cumple en general con los requisitos formales que se exigen en la práctica parlamentaria y que de conformidad con el artículo 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, son los siguientes:

Encabezado o título de la propuesta; planteamiento del problema que la iniciativa pretenda resolver; problemática desde la perspectiva de género, en su caso; argumentos que la sustenten; fundamento legal; denominación del proyecto de ley o decreto; ordenamientos a modificar; texto normativo propuesto; artículos transitorios; lugar; fecha, nombre y rúbrica del iniciador.

## V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE

### **TEXTO VIGENTE**

### LEY GENERAL DE EDUCACIÓN

**Artículo 3.** El Estado fomentará la participación activa de Artículo 3.- En los términos de esta Ley, es materia de los educandos, madres y padres de familia o tutores, salubridad general: maestras y maestros, los pueblos indígenas afromexicanos, así como de los distintos actores ... involucrados en el proceso educativo y, en general, de todo ... el Sistema Educativo Nacional, para asegurar que éste ... extienda sus beneficios a todos los sectores sociales y ... regiones del país, a fin de contribuir al desarrollo económico, social y cultural de sus habitantes.

# **TEXTO QUE SE PROPONE**

**DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN** DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE SALUD, DE LA LEY GENERAL DE LOS DERECHOS DE LAS NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES Y DE LA LEY GENERAL DE EDUCACIÓN EN MATERTA PREVENCIÓN AL SUICIDIO Y SALUD MENTAL.

PRIMERO. – Se adiciona una fracción VI. BIS v una XIII al artículo 3; se reforma la fracción XVII y adiciona una fracción XVIII al artículo 17 y se reforma el artículo 73 de la Ley General de educación, para quedar como sique:

VI. La salud mental:

**Artículo 17.** La orientación integral en la nueva escuela Artículo 17.- Compete al Consejo de Salubridad General: mexicana comprende la formación para la vida de los educandos, así como los contenidos de los planes y programas de estudio, la vinculación de la escuela con la comunidad y la adecuada formación de las maestras y ... maestros en los procesos de enseñanza aprendizaje, acorde ... con este criterio.

VI. BIS La prevención, orientación, control y vigilancia en caso de intento de suicidio

XIII.- Todo lo anterior se conducirá bajo el principio de paridad de género, siendo un objetivo prioritario que las personas accedan a todos los servicios de

salud que se establecen en ésta ley y en las demás

leves aplicables.

**Artículo 73.** En la impartición de educación para menores Artículo 73.- Los servicios y programas en materia de salud de dieciocho años se tomarán medidas que aseguren al mental y adicciones deberán privilegiar la atención educando la protección y el cuidado necesarios para comunitaria, integral, interdisciplinaria, intercultural, preservar su integridad física, psicológica y social sobre la intersectorial, con perspectiva de género y participativa de base del respeto a su dignidad y derechos, y que la las personas desde el primer nivel de atención y los aplicación de la disciplina escolar sea compatible con su hospitales generales: edad, de conformidad con los lineamientos que para tal efecto se establezcan.

XVII. Dictar medidas que tengan por objeto prevenir, orientar, controlar, vigilar y combatir los intentos de suicidio, priorizando a los grupos vulnerables como niños, adolescentes, mujeres, población de la diversidad sexual, enfermos terminales, etc. Las que serán revisadas después por el Congreso de la Unión, en los casos que le competan

# XVIII. Las demás que le correspondan conforme a esta Lev v demás disposiciones aplicables

II. La difusión de las orientaciones para la promoción de la salud mental, así como el conocimiento y prevención de los trastornos mentales, del suicidio y por consumo de sustancias psicoactivas, y de adicciones;



	VIII. La detección de los grupos poblacionales en riesgo de presentar trastornos mentales, suicidio y por consumo de sustancias psicoactivas, y de adicciones, preferentemente niñas, niños y adolescentes y miembros de grupos vulnerables;
LEY GENERAL DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y	SEGUNDO. – Se reforman las fracciones II y III del
ADOLESCENTES  Artículo 50	artículo 50, así como se <b>adiciona</b> una fracción XIX al mismo artículo; Se adiciona una fracción XII al artículo 58 y se adiciona una fracción V al artículo 59 de la Ley General de Niñas, Niños y Adolescentes, para quedar como sigue:  Artículo 50 Niñas, niños y adolescentes tienen derecho a disfrutar del más alto nivel posible de salud, así como a recibir la prestación de servicios de atención médica gratuita y de calidad de conformidad con la legislación aplicable, con el fin de prevenir, proteger y restaurar su salud. Las autoridades federales, de las entidades federativas, municipales y de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, en el ámbito de sus respectivas competencias, en relación con los derechos de niñas, niños y adolescentes, se coordinarán a fin de:
I. Reducir la morbilidad y mortalidad;	



- II. Asegurar la prestación de la asistencia médica y sanitaria III. Asegurar la prestación de la asistencia médica, que sean necesarias a niñas, niños y adolescentes, haciendo **psicológica** y sanitaria que sean necesarias a niñas, niños hincapié en la atención primaria;
- **III**. Promover en todos los grupos de la sociedad y, en III. Promover en todos los grupos de la sociedad y, en particular, en quienes ejerzan la patria potestad, tutela o guarda y custodia, de niños, niñas y adolescentes, los principios básicos de la salud y la nutrición, las ventajas de principios básicos de la salud, la salud mental y la la lactancia materna, la higiene y el saneamiento ambiental nutrición, las ventajas de la lactancia materna, la higiene y y las medidas de prevención de accidentes;

IV. ... a la XVIII. ...

No tiene correlativo

- y adolescentes, haciendo hincapié en la atención primaria;
- particular, en quienes ejerzan la patria potestad, tutela o guarda y custodia, de niños, niñas y adolescentes, los el saneamiento ambiental y las medidas de prevención de accidentes, así como la prevención del suicidio;

Desarrollar atención psicológica XIX.la psiguiátrica preventiva, así como la orientación de detección de enfermedades mentales o conductas que puedan dar indicios de intentos de suicidio por



	parte de los menores a quienes ejerzan la patria potestad, tutela o guarda y custodia de éstos.
Artículo 58	Artículo 58. La educación, además de lo dispuesto en las disposiciones aplicables, tendrá los siguientes fines:
<b>I</b> a la <b>XI</b>	disposiciones aplicables, tendra los siguientes filles.
No diana ao maladina	···
No tiene correlativo	XII. Promover la educación en salud mental integral conforme a su edad, el desarrollo evolutivo, cognoscitivo y madurez, de las niñas, niños y adolescentes que le permitan a niñas, niños y adolescentes ejercer de manera informada y responsable sus derechos consagrados en la Constitución. Política de los Estados Unidos

parte.

Mexicanos, en las leyes y los

Internacionales de los que el Estado mexicano sea

**Tratados** 



Artículo 59. Sin perjuicio de lo dispuesto en otras Artículo 59. ... disposiciones aplicables, las autoridades competentes llevarán a cabo las acciones necesarias para propiciar las condiciones idóneas para crear un ambiente libre de violencia en las instituciones educativas, en el que se fomente la convivencia armónica y el desarrollo integral de niñas, niños y adolescentes, incluyendo la creación de mecanismos de mediación permanentes donde participen quienes ejerzan la patria potestad o tutela.

Para efectos del párrafo anterior, las autoridades federales, de las entidades federativas, municipales y de las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México, en el ámbito de sus respectivas competencias, y las instituciones académicas se coordinarán para:

I. ... a la IV. ...

No tiene correlativo

V. Diseñar estrategias y acciones para la detección temprana, contención, prevención y erradicación de pensamientos suicidas o intentos de suicidio en todas manifestaciones, que contemplen participación de los sectores público y privado, así como indicadores v mecanismos de seguimiento, evaluación y vigilancia.

# LEY GENERAL DE EDUCACIÓN

**Artículo 9.** Las autoridades educativas, en el ámbito de sus Artículo 9. Las autoridades educativas, en el ámbito de sus respectivas competencias y con la finalidad de establecer respectivas competencias y con la finalidad de establecer condiciones que permitan el ejercicio pleno del derecho a la educación de cada persona, con equidad y excelencia, realizarán entre otras, las siguientes acciones:

I. ... a la XIII. ...

**TERCERO.** - Se **adiciona** una fracción XIV al artículo 9; Se reforma la fracción X y se recorren las subsecuentes del artículo 15; Se reforma el artículo 16 y se adiciona una fracción XI; Se reforman los artículos 22, 24, 26 y 29; se reforma la fracción VIII del artículo 30: Se reforma la fracción IV del artículo 43; Se reforma el artículo 46; Se reforma el artículo 47; Se adiciona una fracción VIII al artículo 62; y se reforma la una fracción X y se recorren los subsecuentes del artículo 72, de la Ley General de Educación, para quedar como sique:

condiciones que permitan el ejercicio pleno del derecho a la educación de cada persona, con equidad y excelencia, realizarán entre otras, las siguientes acciones:

## No tiene correlativo

**Artículo 15.** La educación que imparta el Estado, sus Artículo 15. La educación que imparta el Estado, sus organismos descentralizados y los particulares con organismos descentralizados y los particulares con autorización o con reconocimiento de validez oficial de autorización o con reconocimiento de validez oficial de estudios, persigue los siguientes fines:

I... a la IX

### No tiene correlativo

del país.

**Artículo 16.** La educación que imparta el Estado, sus Artículo 16. La educación que imparta el Estado, sus organismos descentralizados y los particulares con organismos descentralizados y los particulares con

XIV. Fomentar programas y promover medidas de divulgación y acceso a la salud física y mental de los educandos, sin importar la edad, sexo, identidad cultura, nivel socioeconómico o cualquier otra característica inherente a la persona.

estudios, persique los siguientes fines:

X. Promover la importancia de la salud física y mental, procurando siempre inculcar a los educandos los valores de empatía, solidaridad y discriminación, y

X. Todos aquellos que contribuyan al bienestar y desarrollo XI. Todos aquellos que contribuyan al bienestar y desarrollo del país.

autorización o con reconocimiento de validez oficial de autorización o con reconocimiento de validez oficial de



estudios, se basará en los resultados del progreso científico; luchará contra la ignorancia, sus causas y efectos, las servidumbres, los fanatismos, los prejuicios, la formación de estereotipos, la discriminación y la violencia, especialmente formación de estereotipos, la discriminación y la violencia, la que se ejerce contra la niñez y las mujeres, así como personas con discapacidad o en situación de vulnerabilidad mujeres, así como personas con discapacidad, **personas** social, debiendo implementar políticas públicas orientadas a garantizar la transversalidad de estos criterios en los tres órdenes de gobierno.

Además, responderá a los siguientes criterios:

I. ... a la X. ...

#### No tiene correlativo

**Artículo 22.** Los planes y programas a los que se refiere Artículo 22. este Capítulo favorecerán el desarrollo integral y gradual de los educandos en los niveles preescolar, primaria, secundaria, el tipo media superior y la normal, considerando

estudios, se basará en los resultados del progreso científico; luchará contra la ignorancia, sus causas y efectos, las servidumbres, los fanatismos, los prejuicios, la especialmente la que se ejerce contra la niñez y las con enfermedades mentales o en situación de vulnerabilidad social, debiendo implementar políticas públicas orientadas a garantizar la transversalidad de estos criterios en los tres órdenes de gobierno.

XI. Será saludable, orientada a que en ningún momento se ponga en riesgo la salud física y mental de los educandos.



la diversidad de saberes, con un carácter didáctico y curricular diferenciado, que responda a las condiciones personales, sociales, culturales, económicas de los estudiantes, docentes, planteles, comunidades y regiones del país.

El proceso educativo que se genere a partir de la aplicación El proceso educativo que se genere a partir de la aplicación de los planes y programas de estudio se basará en la libertad, creatividad y responsabilidad que aseguren una armonía entre las relaciones de educandos y docentes; a su vez, promoverá el trabajo colaborativo para asegurar la comunicación y el diálogo entre los diversos actores de la comunidad educativa.

Los libros de texto que se utilicen para cumplir con los planes ... y programas de estudio para impartir educación por el Estado y que se derive de la aplicación del presente Capítulo, serán los autorizados por la Secretaría en los términos de esta Ley, por lo que queda prohibida cualquier distribución, promoción, difusión o utilización de los que no cumplan con este requisito. Las autoridades escolares, madres y padres de familia o tutores harán del conocimiento de las autoridades educativas correspondientes cualquier situación contraria a este precepto.

educación media superior promoverán el desarrollo integral educación media superior promoverán el desarrollo integral de los educandos, sus conocimientos, habilidades, aptitudes, de los educandos, sus conocimientos, habilidades,

de los planes y programas de estudio se basará en la libertad, creatividad y responsabilidad que aseguren una armonía entre las relaciones de educandos y docentes; a su vez, promoverá el trabajo colaborativo para asegurar la comunicación y el diálogo entre los diversos actores de la comunidad educativa, priorizando también la salud mental durante el desarrollo de éstas relaciones.

**Artículo 24**. Los planes y programas de estudio en Artículo 24. Los planes y programas de estudio en



actitudes y competencias profesionales, a través de aptitudes, actitudes, salud y estabilidad mental y aprendizajes significativos en áreas disciplinares de las competencias profesionales, a través de aprendizajes ciencias naturales y experimentales, las ciencias sociales y significativos en áreas disciplinares de las ciencias las humanidades; así como en áreas de conocimientos naturales y experimentales, las ciencias sociales y las transversales integradas por el pensamiento matemático, la humanidades; así como en áreas de conocimientos historia, la comunicación, la cultura, las artes, la educación transversales integradas por el pensamiento matemático, física y el aprendizaje digital.

En el caso del bachillerato tecnológico, profesional técnico En el caso del bachillerato tecnológico, profesional técnico bachiller y tecnólogo, los planes y programas de estudio favorecerán el desarrollo de los conocimientos, habilidades y actitudes necesarias para alcanzar una vida productiva.

**Artículo 26.** Cuando los planes y programas de estudio se Artículo 26. Cuando los planes y programas de estudio se refieran a aspectos culturales, artísticos y literarios o en refieran a aspectos culturales, artísticos y literarios o en materia de estilos de vida saludables y educación sexual materia de estilos de vida saludables, de salud mental y integral y reproductiva, la Secretaría de Cultura y la educación sexual integral y reproductiva, la Secretaría de Secretaría de Salud, respectivamente, podrán hacer Cultura y la Secretaría de Salud, respectivamente, podrán sugerencias sobre el contenido a la Secretaría a efecto de hacer sugerencias sobre el contenido a la Secretaría a que ésta determine lo conducente.

Artículo 29. ...

I.... a la VI. ...

la historia, la comunicación, la cultura, las artes, la educación física y el aprendizaje digital.

bachiller y tecnólogo, los planes y programas de estudio favorecerán el desarrollo de los conocimientos, habilidades, salud y estabilidad mental y actitudes necesarias para alcanzar una vida productiva.

efecto de que ésta determine lo conducente.

Artículo 29. En los planes de estudio se establecerán:

Los programas de estudio deberán contener los propósitos ... específicos de aprendizaje de las asignaturas u otras unidades dentro de un plan de estudios, así como los criterios y procedimientos para evaluar y acreditar su cumplimiento. Podrán incluir orientaciones didácticas y actividades con base a enfoques y métodos que correspondan a las áreas de conocimiento, así como metodologías que fomenten el aprendizaje colaborativo, entre los que se contemple una enseñanza que permita utilizar la recreación y el movimiento corporal como base para mejorar el aprendizaje y obtener un mejor aprovechamiento académico, además de la activación física, la práctica del deporte y la educación física de manera diaria.

Los planes y programas de estudio tendrán perspectiva de Los planes y programas de estudio tendrán perspectiva de género para, desde ello, contribuir a la construcción de una género y priorizarán la salud mental para, desde ello, sociedad en donde a las mujeres y a los hombres se les reconozcan sus derechos y los ejerzan en igualdad de oportunidades.

Artículo 30.

I. ... a la **VII**. ...

contribuir a la construcción de una sociedad en donde a las mujeres y a los hombres se les reconozcan sus derechos y los ejerzan en igualdad de oportunidades.

Artículo 30. Los contenidos de los planes y programas de estudio de la educación que impartan el Estado, sus organismos descentralizados y los particulares con autorización o con reconocimiento de validez oficial de estudios, de acuerdo al tipo y nivel educativo, serán, entre otros, los siguientes:





I. ... a la III. ...

IV. Promover las condiciones pedagógicas, administrativas, IV. Promover las condiciones pedagógicas, administrativas, de recursos didácticos, seguridad e infraestructura para la de recursos didácticos, seguridad, salubridad y salud atención educativa en escuelas multigrado a fin de garantizar el ejercicio del derecho a la educación.

**Artículo 46.** Las autoridades educativas, en el ámbito de Artículo 46. Las autoridades educativas, en el ámbito de sus competencias, establecerán, de manera progresiva, políticas para garantizar la inclusión, permanencia y continuidad en este tipo educativo, poniendo énfasis en los continuidad en este tipo educativo, poniendo énfasis en los jóvenes, a través de medidas tendientes a fomentar jóvenes, a través de medidas tendientes a fomentar oportunidades de acceso para las personas que así lo oportunidades de acceso para las personas que así lo decidan, puedan ingresar a este tipo educativo, así como disminuir la deserción y abandono escolar, como puede ser el establecimiento de apoyos económicos.

Artículo 47. La educación superior, como parte del Sistema Artículo 47. ... Educativo Nacional y último esquema de la prestación de los servicios educativos para la cobertura universal prevista en el artículo 30. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, es el servicio que se imparte en sus distintos niveles, después del tipo medio superior. Está compuesta por la licenciatura, la especialidad, la maestría y

conocimientos, en centros educativos en zonas de alta y muy alta marginación.

mental e infraestructura para la atención educativa en escuelas multigrado a fin de garantizar el ejercicio del derecho a la educación.

sus competencias, establecerán, de manera progresiva, políticas para garantizar la inclusión, permanencia y decidan, puedan ingresar a este tipo educativo, así como disminuir la deserción, **suicidios** y abandono escolar, como puede ser el establecimiento de apoyos económicos.

el doctorado, así como por opciones terminales previas a la conclusión de la licenciatura. Comprende también la educación normal en todos sus niveles y especialidades.

Las autoridades educativas, en el ámbito de sus Las autoridades educativas, en el ámbito de sus competencias, establecerán políticas para fomentar la competencias, establecerán políticas para fomentar la inclusión, continuidad y egreso oportuno de estudiantes inclusión, continuidad y egreso oportuno de estudiantes inscritos en educación superior, poniendo énfasis en los inscritos en educación superior, poniendo énfasis en los jóvenes, y determinarán medidas que amplíen el ingreso y jóvenes, y determinarán medidas que amplíen el ingreso y permanencia a toda aquella persona que, en los términos permanencia a toda aquella persona que, en los términos que señale la ley en la materia, decida cursar este tipo de que señale la ley en la materia, decida cursar este tipo de estudios, tales como el establecimiento de mecanismos de apoyo académico y económico que responda a las apoyo académico, de salud mental y económico que necesidades de la población estudiantil. Las instituciones responda a las necesidades de la población estudiantil. podrán incluir, además, opciones de formación continua y actualización para responder a las necesidades de la transformación del conocimiento v cambio tecnológico.

Artículo 62.

I.... a la VI. ...

estudios, tales como el establecimiento de mecanismos de

Las instituciones podrán incluir, además, opciones de formación continua y actualización para responder a las necesidades de la transformación del conocimiento y cambio tecnológico.

Artículo 62. El Estado asegurará la educación inclusiva en todos los tipos, niveles, modalidades y opciones del Sistema Educativo Nacional, con el fin de favorecer el aprendizaje de todas las y los estudiantes, con énfasis en los que están excluidos, marginados o en riesgo de estarlo, para lo cual buscará:

disposiciones aplicables.

No tiene correlativo	VII. Velar y salvaguardar la salud mental de los educandos, impulsando campañas de difusión, así como el acceso a servicio psicológico y psiquiátrico.
Artículo 72	Artículo 72. Los educandos son los sujetos más valiosos de la educación con pleno derecho a desarrollar todas sus potencialidades de forma activa, transformadora y autónoma.
	Como parte del proceso educativo, los educandos tendrán derecho a:
I a la IX	
No tiene correlativo	X. Recibir atención psicológica y psiquiátrica priorizando que los educandos puedan enfrenten enfermedades mentales que los puedan llevar al suicidio.
X. Los demás que sean reconocidos en la Constitución	<b>XI.</b> Los demás que sean reconocidos en la Constitución

Política de los Estados Unidos Mexicanos, esta Ley y demás Política de los Estados Unidos Mexicanos, esta Ley y demás

disposiciones aplicables.



TRANSITORIO.
<b>PRIMERO</b> El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.
<b>SEGUNDO.</b> - El Ejecutivo Federal tendrá un plazo que no excederá de 90 días, a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, para realizar las adecuaciones reglamentarias necesarias conforme a lo previsto en este decreto.

Irais Soto Glez.