

ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR

No. Expediente: 0132-1PO1-2024

| I DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA | | |
|--|--|--|
| 1 Nombre de la Iniciativa. | Que reforma y adiciona diversas disposiciones de las Leyes General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes; de Asistencia Social; General de Víctimas, y Nacional de Ejecución Penal, para garantizar la protección de los derechos humanos de las y los hijos de madres en prisión (niños invisibles). | |
| 2 Tema de la Iniciativa. | Desarrollo Social. | |
| 3 Nombre de quien presenta la Iniciativa. | Dip. Sylvana Beltrones Sánchez. | |
| 4 Grupo Parlamentario del Partido Político al que pertenece. | PRI. | |
| 5 Fecha de presentación ante el Pleno de la Cámara de Diputados. | 08 de octubre de 2024. | |
| 6 Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria. | 08 de octubre de 2024. | |
| 7 Turno a Comisión. | Unidas de Justicia y de Derechos Humanos. | |

II.- SINOPSIS

Agregar el capítulo vigésimo primero relacionado con niñas y niños que viven con sus madres en los centros penitenciarios. Prever que la ley reconoce a las niñas y niños que viven con sus madres en centros penitenciarios como un sector infantil en condiciones especiales de vulnerabilidad. Establecer que las autoridades en el ámbito de su competencia están obligados a instaurar programas y mecanismos necesarios y realizar acciones que garanticen y protejan el pleno desarrollo físico, mental, emocional y social de las y los niños que viven con sus madres en



DIRECCIÓN GENERAL DE APOYO PARLAMENTARIO DIRECCIÓN DE APOYO A COMISIONES SUBDIRECCIÓN DE APOYO TÉCNICO-JURÍDICO A COMISIONES

centros penitenciarios. Prever los derechos a la asistencia social a las y los niños que viven con sus madres en centros penitenciarios.



III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en la materia se sustenta en la fracción fracciones XXIX-P y XXXI del artículo 73, en relación con los artículos 1º y 4º, párrafo noveno en relación a la Ley General de Niñas, Niños y Adolescentes y en la fracción XXXI, del artículo 73, en relación con el artículo 4º, párrafo cuarto en relación a Ley de Asistencia Social, en la fracción XXXI del artículo 73 en relación con el artículo 1º, párrafos 3º; 17 y 20 en relación a Ley General de Víctimas y en la fracción XXI inciso c) del artículo 73 en relación con los artículos 18 y 19 con relación a la Ley Nacional de Ejecución Penal, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA

En la parte relativa al texto legal que se propone, se sugiere lo siguiente:

➤ Conforme a la terminología y desarrollo del proceso legislativo, previstos por los artículos 70 y 72 constitucionales, respectivamente, usar el término "Iniciativa con Proyecto de Decreto", toda vez que éste aún se encuentra en proceso de aprobación.

La iniciativa cumple en general con los requisitos formales que se exigen en la práctica parlamentaria y que de conformidad con el artículo 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, son los siguientes:

Encabezado o título de la propuesta; planteamiento del problema que la iniciativa pretenda resolver; problemática desde la perspectiva de género, en su caso; argumentos que la sustenten; fundamento legal; denominación del proyecto de ley o decreto; ordenamientos a modificar; texto normativo propuesto; artículos transitorios; lugar; fecha, nombre y rúbrica del iniciador.



| V CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE | | |
|---|--|--|
| TEXTO VIGENTE | TEXTO QUE SE PROPONE | |
| LEY GENERAL DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES | PROYECTO DE DECRETO QUE REFORMA Y ADICIONA DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY GENERAL DE LOS DERECHOS DE NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES; DE LA LEY DE ASISTENCIA SOCIAL, DE LA LEY GENERAL DE VÍCTIMAS Y DE LA LEY NACIONAL DE EJECUCIÓN PENAL, EN MATERIA DE NIÑOS INVISIBLES. | |
| | Artículo Primero. Se adiciona un Capítulo Vigésimo Primero al Título Segundo de la Ley General de Niñas, Niños y Adolescentes, en materia de niñas y niños que viven con sus madres en los centros penitenciarios, dentro del cual se adicionan los artículos 101 Ter, 101 Ter 1, 101 Ter 2, 101 Ter 3, 101 Ter 4, 101 Ter 5, 101 Ter 6, 101 Ter 7; se reforma la fracción IV del artículo 116; y se reforman las fracciones XV, XVI y se adiciona una fracción XVII del artículo 122 de la Ley General de Niñas, Niños y Adolescentes para quedar como sigue: | |
| No tiene correlativo | Capítulo Vigésimo Primero. Niñas y Niños que Viven con sus Madres en los Centros Penitenciarios | |



Artículo 101 Ter. La lev reconoce a las niñas v niños que viven con sus madres en centros penitenciarios como un sector infantil en condiciones especiales de vulnerabilidad, por lo autoridades federales, estatales, municipales v de las demarcaciones de la Ciudad de México deberán garantizar el ejercicio, respeto, protección v promoción de sus derechos; así como prever las acciones, programas y mecanismos que les permitan un crecimiento y desarrollo plenos, en concordancia con el principio de protección integral, el derecho de igualdad sustantiva y la tutela de los derechos contenidos en la presente ley, la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, los tratados internacionales v demás normas aplicables.

Para los efectos a que se refiere este artículo, se considerará a las niñas y niños que viven con sus madres en centros penitenciarios, desde que nacen y viven su primera infancia en los dichos centros por el hecho de que su madre se encontrare en estado de gravidez al momento de estar privada de su libertad con motivo de la compurgación de una pena o de estar sometida a prisión preventiva, así como por los casos previstos en la Ley Nacional de Ejecución Penal.



Artículo 101 Ter 1. Las autoridades penitenciarias, en el ámbito de sus respectivas competencias, están obligadas a instaurar los programas y mecanismos necesarios, así como a realizar las acciones que garanticen y protejan el pleno desarrollo físico, mental, emocional y social a las niñas y niños que viven con sus madres en centros penitenciarios, mediante el ejercicio efectivo de los derechos establecidos en la presente Ley.

Artículo 101 Ter 2. Cuando se verifique alguna causal de pérdida de patria potestad conforme a la legislación federal o estatal aplicable, relacionada con la utilización de un menor por parte de guien detente la patria potestad como medio de comisión de algún delito durante el periodo de compurgación de una pena; o cuando se verifiquen situaciones de incumplimiento grave y reiterado de las obligaciones inherentes a la patria potestad por parte de la madre que viva en un centro penitenciario, las Procuradurías de Protección presentarán de oficio ante órganos los iurisdiccionales competentes v en representación del menor conforme a la presente ley, solicitud de juicio de pérdida de la patria potestad y además solicitarán autoridad de oficio la correspondiente la separación del menor en términos de la presente ley.



Sin periuicio de las disposiciones establecidas en la presente ley, las Procuradurías de Protección, el Sistema Nacional DIF y los sistemas de las entidades, en el ámbito de sus respectivas competencias, determinarán las medidas especiales relacionadas con la protección, custodia y adopción de niñas y niños que por orden de autoridad competente havan sido separados de las personas que ejerzan la patria potestad o tutela y que se encuentren privadas de su libertad con motivo de compurgación de una pena o de estar sometida a prisión preventiva.

Para los efectos del presente artículo, el Sistema Nacional DIF o su análogo, similar o correlativo en las entidades federativas y los municipios contratarán servicios o brindarán directamente alojamiento y alimentación en condiciones de seguridad y dignidad a las niñas y niños que por orden de autoridad competente hayan sido separados de las personas que ejerzan la patria potestad o tutela. El alojamiento y la alimentación se brindarán durante el tiempo que sea necesario para garantizar que el menor supere las condiciones de vulnerabilidad.

Artículo 101 Ter 3. Las Procuradurías de Protección establecerán mecanismos especiales



de vigilancia y protección para los menores que se encuentren en alguno de los siguientes supuestos:

- c) Cuando el tiempo de condena privativa de la libertad de la madre exceda de la mayoría de edad del menor.
- d) Cuando el menor exceda de la edad establecida en las disposiciones correspondientes de ejecución penal para permanecer con la madre en el centro penitenciario y no hubiera familiar que pudiera hacerse responsable en la familia de origen.

En los casos antes descritos, adicionalmente las Procuradurías de Protección realizarán las acciones que sean necesarias para salvaguardar el interés superior del menor, proporcionando alternativas a la madre.

Artículo 101 Ter 4. Las autoridades federales de las entidades federativas y municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, tomarán las medidas necesarias para establecer espacios exclusivos para las niñas y niños que viven con sus madres en centros penitenciarios.

En especial, deberán realizar las modificaciones necesarias a las instalaciones penitenciarias a





efecto de disponer celdas exclusivas para las mujeres reclusas y sus hijos. Éstas se deben ubicar en una zona separada y autónoma de aquella destinada a las celdas de las demás mujeres que se encuentren en el centro penitenciario.

Artículo 101 Ter 5. En ningún caso la residencia de un menor en un centro penitenciario excederá a los tres años de edad, procurándose la salida de la niña o niño en el menor tiempo posible conforme al principio de interés superior de la niñez.

Las Procuradurías de Protección verificarán de oficio el cumplimiento del presente artículo, brindarán la asesoría a la madre y familiares del menor para garantizar los derechos previstos en esta Ley, así como emitirán las medidas de protección que sean necesarias para salvaguardar la salud mental de la madre y del menor separados.

Artículo 101 Ter 6. Las autoridades federales de las entidades federativas y municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, emitirán las medidas preventivas y disposiciones de seguridad que sean necesarias para salvaguardar la integridad y bienestar del menor ante





situaciones de emergencia o riesgo inminente en los centros penitenciarios.

Para dar cumplimiento a lo anterior, las autoridades penitenciarias en coordinación con autoridades de protección civil deberán realizar supervisiones periódicas de las áreas en las que se encuentren las niñas y niños.

Artículo 101 Ter 7. Las autoridades federales de las entidades federativas y municipales, en el ámbito de sus respectivas competencias, podrán conformar bases de datos respecto de las madres con hijos o hijas en reclusión, solamente para dar seguimiento al estatus de estas durante y después de su estancia en el centro penitenciario y con la finalidad de otorgar las condiciones que permitan a las niñas y niños mejores condiciones para su desarrollo, sin que ello signifique un antecedente para el menor.

El Sistema Nacional DIF emitirá reglas generales para la conformación de las bases de datos, así como las medidas de seguridad y protección de datos correspondientes.

Llegado el momento en que sean separados de sus madres de acuerdo con la ley de la materia, las autoridades correspondientes deberán eliminar





Artículo 116. Corresponden a las autoridades federales y locales de manera concurrente, las atribuciones siguientes:

I a la III. ...

IV. Adoptar medidas de protección especial de derechos IV. Adoptar medidas de protección especial de derechos de niñas, niños y adolescentes que se encuentren en situación de vulnerabilidad por circunstancias específicas carácter socioeconómico, psicológico, físico, discapacidad, identidad cultural, origen étnico o nacional, situación migratoria o bien, relacionadas con aspectos de género, preferencia sexual, creencias religiosas o prácticas culturales, u otros que restrinjan o limiten sus derechos;

de la base del sistema penitenciario los datos personales del menor.

Toda la información de niñas y niños será considerada como confidencial de acuerdo con lo establecido en la Lev General de Transparencia v Acceso a la Información Pública y en ningún caso podrá asentarse en el acta de nacimiento del menor la circunstancia de su nacimiento o residencia en el centro penitenciario.

Artículo 116. (...)

I a III. (...)

de niñas, niños y adolescentes que se encuentren en situación de vulnerabilidad por circunstancias específicas de carácter socioeconómico, psicológico, físico, discapacidad, identidad cultural, origen étnico o nacional, situación migratoria, que viven con sus madres en centros penitenciarios relacionadas con aspectos de género, preferencia sexual, creencias religiosas o prácticas culturales, u otros que restrinjan o limiten sus derechos;





Artículo 122. Las Procuradurías de Protección señaladas Artículo 122. (...) en el artículo anterior, en sus ámbitos de competencia, tendrán las atribuciones siguientes:

I a la XIV. ...

XV. Realizar y promover estudios e investigaciones para XV. Establecer programas y acciones periódicas de fortalecer las acciones a favor de la atención, defensa y protección de niñas, niños y adolescentes, con el fin de difundirlos entre las autoridades competentes y los sectores público, social y privado para su incorporación en los programas respectivos, y

No tiene correlativo

I a XIV. (...)

verificación del debido acceso y ejercicio de los derechos de las niñas y los niños que viven con sus madres en centros penitenciarios y que busquen prevenir el maltrato, violencia, discriminación o cualquier otro tipo de abuso o conducta lesiva en contra de las niñas y los niños en condición carcelaria, así como el debido ejercicio de los derechos y obligaciones inherentes a la patria potestad.

En los casos de vulneración de derechos de niñas y niños, las autoridades penitenciarias están obligadas a dar vista a las Procuradurías de Protección. Estas últimas, por su parte, podrán solicitar ante la autoridad correspondiente la ejecución y seguimiento de las medidas de protección y restitución de los derechos de niñas y niños que se encuentren con sus madres en los centros penitenciarios.





| XVI. Las demás que les confieran otras disposiciones aplicables. No tiene correlativo | XVI. Realizar y promover estudios e investigaciones para fortalecer las acciones a favor de la atención, defensa y protección de niñas, niños y adolescentes, con el fin de difundirlos entre las autoridades competentes y los sectores público, social y privado para su incorporación en los programas respectivos, y XVII. Las demás que les confieran otras disposiciones aplicables. |
|---|---|
| LEY DE ASISTENCIA SOCIAL | Artículo Segundo . Se adiciona el inciso n) de la fracción I del artículo 4 y se reforma la fracción XIV del artículo 9 de la Ley de Asistencia Social para quedar como sigue: |
| Artículo 4. Tienen derecho a la asistencia social los individuos y familias que por sus condiciones físicas, mentales, jurídicas, económicas o sociales, requieran de servicios especializados para su protección y su plena integración al bienestar. | |
| I a) a la l) | () I. () a) a l) () |
| m) Ser huérfanos. | m) Ser huérfanos; |
| No tiene correlativo | n) Las niñas y los niños que viven con sus madres en centros penitenciarios. |





...

II. a la XII. ...

Artículo 9. La Secretaría de Salud, en su carácter de autoridad sanitaria, y el Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia, en su carácter de coordinador del Sistema Nacional de Asistencia Social Pública y Privada, tendrán respecto de la asistencia social, y como materia de salubridad general, las siguientes atribuciones:

I. a la XIII. ...

XIV. Supervisar y coadyuvar en el desarrollo de los procesos de adopción de menores, <u>y</u>

XV. ...

(...)

II. a XII. (...)

Artículo 9. (...)

I. a XIII. (...)

XIV. Supervisar y coadyuvar en el desarrollo de los procesos de adopción de menores, así como emitir disposiciones de carácter general en la materia en términos de la Ley General de Niñas, Niños y Adolescentes; y

XV. (...)

LEY GENERAL DE VÍCTIMAS

Artículo Tercero. Se **reforma** el segundo párrafo del artículo 4 y se **adiciona** el segundo párrafo del artículo 38 de la Ley General de Víctimas para quedar como sigue:





Artículo 4. Se denominarán víctimas directas aquellas Artículo 4. (...) personas físicas que hayan sufrido algún daño o menoscabo económico, físico, mental, emocional, o en general cualquiera puesta en peligro o lesión a sus bienes iurídicos o derechos como consecuencia de la comisión de un delito o violaciones a sus derechos humanos reconocidos en la Constitución y en los Tratados Internacionales de los que el Estado Mexicano sea Parte.

Son víctimas indirectas los familiares o aquellas personas Son víctimas indirectas: físicas a cargo de la víctima directa que tengan una relación inmediata con ella.

No tiene correlativo

- a) Los familiares o aquellas personas físicas a cargo de la víctima directa que tengan una relación inmediata con ella, y
- b) Las niñas y los niños que viven con sus madres en centros penitenciarios, desde que nacen y viven su primera infancia en dichos centros por el hecho de que su madre se encontrare en estado de gravidez al momento de estar privada de su libertad con motivo de la compurgación de una pena o de estar sometida a prisión preventiva, así como por los casos previstos en la Ley Nacional de Ejecución Penal.





Artículo 38. El Sistema Nacional para el Desarrollo Artículo 38. (...) Integral de la Familia (DIF) o su análogo, similar o correlativo en las entidades federativas y los municipios, y las instituciones de las que dependen las casas de refugio y acogida que existan y brinden estos servicios en el ámbito federal, estatal, del Distrito Federal o municipal, servicios brindarán directamente contratarán O alojamiento y alimentación en condiciones de seguridad y dignidad a las víctimas que se encuentren en especial condición de vulnerabilidad o que se encuentren amenazadas o en situación de desplazamiento de su lugar de residencia por causa del delito cometido contra ellas o de la violación de sus derechos humanos. El alojamiento y la alimentación se brindarán durante el tiempo que sea necesario para garantizar que la víctima supere las condiciones de emergencia, exista una solución duradera y pueda retornar libremente en condiciones seguras y dignas a su hogar.

No tiene correlativo

 (\dots)

Para el caso del alojamiento y alimentación de los niños v niñas que havan sido separados de las personas que ejerzan la patria potestad o tutela en términos de la Ley General de Niñas, Niños y **Adolescentes, la Comisión Ejecutiva o comisiones** ejecutivas de atención a víctimas estatales y de la Ciudad de México, suscribirán los acuerdos necesarios con el Sistema Nacional para el





análogo, similar o correlativo en las entidades federativas y los municipios y los centros de asistencia social, para proveer del fondo los recursos necesarios para el cumplimiento de esta obligación.

Desarrollo Integral de la Familia (DIF) o su

No tiene correlativo

Artículo 130 Bis. La Comisión Ejecutiva podrá determinar el acceso de sujetos de la asistencia social en términos de la Ley de Asistencia Social al fondo, para lo cual podrán celebrar los convenios que sean necesarios con las instituciones integrantes del Sistema Nacional de Asistencia Social Pública y Privada.

LEY NACIONAL DE EJECUCIÓN PENAL

Artículo Cuarto. Se **reforman** la fracción X y el párrafo sexto del artículo 10. y el primer párrafo del 36 de la Ley Nacional de Ejecución Penal para quedar como sigue:

Artículo 10. Derechos de las mujeres privadas de su libertad en un Centro Penitenciario <u>Además de los derechos establecidos en el artículo anterior, las mujeres privadas de la libertad tendrán derecho a:</u>

Artículo 10. Derechos de las mujeres privadas de su libertad en un Centro Penitenciario

Además de los derechos establecidos en el artículo anterior, las mujeres privadas de la libertad tendrán derecho a:

I – IX. (...)

I a la **IX**. ...





| | () () |
|--|---|
| X . Contar con las instalaciones adecuadas para que sus hijas e hijos reciban la atención médica, de conformidad con el interés superior de la niñez, atendiendo a su edad, condiciones y a sus necesidades de salud específicas, y | hijas e hijos reciban la atención médica de sus |
| XI | XI. () |
| | () () () |
| La Autoridad Penitenciaria deberá garantizar que en los Centros Penitenciarios para mujeres haya espacios adecuados para el desarrollo integral de los hijas o hijos de las mujeres privadas de su libertad, o en su defecto, para el esparcimiento del niño o niña en las visitas a su madre. | Centros Penitenciarios para mujeres haya espacios adecuados para el desarrollo integral de los hijas o hijos de las mujeres privadas de su libertad, y áreas |
| | () () |





Artículo 36. Mujeres privadas de la libertad con hijas Artículo 36. Mujeres privadas de la libertad con hijas o o hijos

Las mujeres privadas de la libertad embarazadas deberán contar con atención médica obstétricoginecológica y pediátrica, durante el embarazo, el parto y el puerperio, el cual deberá realizarse en hospitales o lugares específicos establecidos en el Centro Penitenciario cuando cuenten con las instalaciones y el personal de salud especializado. En caso de no contar con las instalaciones o con personal médico y que la condición de salud de la mujer o del producto de la concepción requieran de atención, ésta se garantizará en instituciones públicas del Sector Salud.

I a la IV. ...

hiios

Las mujeres privadas de la libertad embarazadas deberán contar con atención médica obstétricoginecológica y pediátrica, durante el embarazo, el parto y el puerperio, incluyendo la atención psicológica que requiera, la cual deberá realizarse en hospitales o lugares específicos establecidos en el Penitenciario, garantizando el acceso a los servicios de salud, particularmente la atención maternoinfantil, alimentación nutritiva, activación física y promoción de vacunación oportuna. En caso de no contar con las instalaciones o con personal de salud **especializado** y que la condición de salud de la mujer o de **la hija o hijo** requieran de atención, ésta se garantizará en instituciones públicas del Sector Salud.

I - IV. (...)

DIRECCIÓN GENERAL DE APOYO PARLAMENTARIO DIRECCIÓN DE APOYO A COMISIONES SUBDIRECCIÓN DE APOYO TÉCNICO-JURÍDICO A COMISIONES

| () () () |
|--|
| TRANSITORIOS. |
| PRIMERO . El presente decretó entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación. |
| SEGUNDO . En un plazo que no exceda de 180 días naturales después de publicado el presente Decreto, la Federación y las entidades federativas deberán publicar las reformas a sus leyes que resulten necesarias para la implementación del presente Decreto, entre éstas, las causales de pérdida de patria potestad a las que hace alusión el artículo 101 Ter 2 de esta Ley General. En el mismo plazo establecido, tanto en el ámbito federal como local, se deberá contar con las disposiciones administrativas de carácter general correspondientes, así como las disposiciones reglamentarias necesarias, pudiendo preverse la homologación de criterios metodológicos, técnicos y procedimentales, para lo cual podrán coordinarse las autoridades involucradas en términos de la legislación aplicable. |



TERCERO. El Sistema Nacional de Protección Integral de la Familia realizará las modificaciones necesarias al sistema de información nacional establecido en la fracción XV del artículo 125 de la Ley General de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes en un periodo no mayor a 180 días naturales a partir de la vigencia de la reforma que garantice el contar con datos desagregados de los niñas y niñas que viven con sus madres en centros penitenciarios en el país.

CUARTO. El Sistema Nacional para el Desarrollo Integral de la Familia o su análogo, similar o correlativo en las entidades federativas y los municipios y los centros de asistencia social y la Comisión Ejecutiva Federal de Atención a Víctimas y comisiones ejecutivas de atención a víctimas estatales y de la Ciudad de México, suscribirán los acuerdos previstos en el artículo 38 de la Ley General de Víctimas en un plazo no mayor a 180 días naturales a partir de la vigencia de la presente reforma.

QUINTO. Las acciones que deban realizar los gobiernos Federal y de las entidades federativas para dar cumplimiento a los dispuesto por el presente Decreto, deberán sujetarse a la disponibilidad presupuestaria que se apruebe para dichos fines en los respectivos presupuestos de egresos.