

## ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR

No. Expediente: 0271-1PO2-22

### I.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA

|   |  |
|---|--|
| <b>1.- Nombre de la Iniciativa.</b>                                       | Que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Ley Federal de Revocación de Mandato.        |
| <b>2.- Tema de la Iniciativa.</b>   | Participación Ciudadana.   |
| <b>3.- Nombre de quien presenta la Iniciativa.</b>                        | Dip. Marco Humberto Aguilar Coronado y legisladores integrantes del Grupo Parlamentario del PAN. |
| <b>4.- Grupo Parlamentario del Partido Político al que pertenece.</b>     | PAN  |
| <b>5.- Fecha de presentación ante el Pleno de la Cámara de Diputados.</b> | 29 de noviembre de 2022.   |
| <b>6.- Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.</b>               | 21 de septiembre de 2022.  |
| <b>7.- Turno a Comisión.</b>  | Unidas de Reforma Política-Electoral y de Gobernación y Población.                               |

### II.- SINOPSIS

Precisar que, la pérdida de la confianza debe ser entendida como un deficiente desempeño en su encargo como titular del Poder Ejecutivo Federal. Determinar, la obligatoriedad del INE, para establecer convenios de coordinación con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, y otras dependencias competentes para prevenir, detectar y sancionar el uso de recursos públicos para el proceso de revocación de mandato. Prohibir que, las autoridades de la Federación, de las entidades federativas, de los municipios y de las alcaldías, así como los partidos políticos o cualquier otro tipo de organización del sector público, social o privado, impidan u obstruyan las actividades de recopilación de las firmas de apoyo de las ciudadanas y los ciudadanos. Señalar que, el INE incluirá en su presupuesto, la partida correspondiente para la organización de la revocación de mandato.

### **III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD**

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en la materia se sustenta en la fracción XXXI del artículo 73 en relación con el artículo 35 fracción IX, párrafo segundo, numeral 8o., todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

### **IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA**

En la parte relativa al texto legal que se propone, se sugiere lo siguiente:

- De conformidad con las reglas de técnica legislativa, se sugiere colocar un único artículo de instrucción cuando se trate de modificaciones a un mismo ordenamiento.
- De acuerdo con las reglas de técnica legislativa, así como con la integración actual del precepto que se busca reformar, verificar la totalidad de puntos suspensivos evitando el uso excesivo de los mismos.

La iniciativa, salvo las observaciones señaladas, cumple en general con los requisitos formales que se exigen en la práctica parlamentaria y que de conformidad con el artículo 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, son los siguientes:

Encabezado o título de la propuesta; planteamiento del problema que la iniciativa pretenda resolver; problemática desde la perspectiva de género, en su caso; argumentos que la sustenten; fundamento legal; denominación del proyecto de ley o decreto; ordenamientos a modificar; texto normativo propuesto; artículos transitorios; lugar; fecha, nombre y rúbrica del iniciador.

**V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE**

| TEXTO VIGENTE   | TEXTO QUE SE PROPONE   |
|---|--|
| <p><b>LEY FEDERAL DE REVOCACIÓN DE MANDATO</b></p> <p><b>Artículo 5.</b> El proceso de revocación de mandato es el instrumento de participación solicitado por la ciudadanía para determinar la conclusión anticipada en el desempeño del cargo de la persona titular de la Presidencia de la República, a partir de la pérdida de la confianza.</p> <p><b>Artículo 13.</b> En el ejercicio de su derecho político a participar directamente en la evaluación de la gestión del Ejecutivo Federal, las ciudadanas y los ciudadanos podrán llevar a cabo actos tendentes a recabar el apoyo ciudadano para la obtención de las firmas necesarias para acompañarlas a la solicitud, en términos de lo previsto por los artículos 369, numeral 1, y 370 de la Ley General.</p> | <p><b>DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY FEDERAL DE REVOCACIÓN DE MANDATO</b></p> <p><b>PRIMERO.</b> Se <b>reforman</b> los artículos 5, 13, 14, 19, 32 y 36 de la Ley Federal de Revocación de Mandato, para quedar como sigue:</p> <p>Artículo 5. El proceso de revocación de mandato es el instrumento de participación solicitado por la ciudadanía para determinar la conclusión anticipada en el desempeño del cargo de la persona titular de la Presidencia de la República, a partir de la pérdida de la confianza, <b>entendida como un deficiente desempeño en su encargo como titular del Poder Ejecutivo Federal.</b></p> <p>Artículo 13. (...)</p> |

El Instituto *podrá establecer* convenios de coordinación con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público u otras dependencias, para prevenir, detectar y sancionar el uso de recursos públicos con dichos fines, que realicen los organismos o dependencias de la Federación, de las entidades federativas o de los municipios.

...

**Artículo 14.** Las autoridades de la Federación, de las entidades federativas, de los municipios y de las alcaldías, los partidos políticos o cualquier otro tipo de organización del sector público, social o privado *deberán abstenerse* de impedir u obstruir las actividades de recopilación de las firmas de apoyo de las ciudadanas y los ciudadanos.

...

**Artículo 19.** La Convocatoria para el proceso de revocación de mandato deberá contener, al menos, lo siguiente:

**I.** a la **IV.** ...

El Instituto **establecerá** convenios de coordinación con la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, **y** otras dependencias **competentes** para prevenir, detectar y sancionar el uso de recursos públicos con dichos fines, que realicen los organismos o dependencias de la Federación, de las entidades federativas o de los municipios, **así como los partidos políticos.**

(...)

**Artículo 14. Queda prohibido a las** autoridades de la Federación, de las entidades federativas, de los municipios y de las alcaldías, los partidos políticos o cualquier otro tipo de organización del sector público, social o privado impedir u obstruir las actividades de recopilación de las firmas de apoyo de las ciudadanas y los ciudadanos.

(...)

Artículo 19. (...):

I. (...);

II. (...);

III. (...);

V. La pregunta objeto del proceso, la cual deberá ser: *¿Estás de acuerdo en que a (nombre), Presidente/a de los Estados Unidos Mexicanos, se le revoque el mandato por pérdida de la confianza o siga en la Presidencia de la República hasta que termine su periodo?*

VI. y VII. ...

**Artículo 32.** El Instituto deberá iniciar la difusión de la consulta al día siguiente de la publicación de la Convocatoria en el Diario Oficial de la Federación, la cual concluirá hasta tres días previos a la fecha de la jornada.

...

...

[Los partidos políticos podrán promover la participación ciudadana en el proceso de revocación de mandato y se abstendrán de aplicar los recursos derivados del financiamiento público y del financiamiento privado para la realización de sus actividades ordinarias permanentes o sus actividades tendientes a la obtención del voto con el propósito de influir en las preferencias de las ciudadanas y los ciudadanos.] **Párrafo declarado inválido por sentencia de la SCJN a Acción de**

IV. (...);

V. La pregunta objeto del proceso, la cual deberá ser: **¿Está de acuerdo con que se revoque el mandato a (nombre de la persona titular del Ejecutivo Federal), como Presidente/a de los Estados Unidos Mexicanos?**

VI. (...) y,

VII. (...).

Artículo 32. (...)

(...)

(...)

Los partidos políticos **no deberán** promover la participación ciudadana en el proceso de revocación de mandato y se abstendrán de aplicar los recursos derivados del financiamiento público y del financiamiento privado para la realización de sus actividades ordinarias permanentes o sus actividades tendientes a la obtención del voto con el propósito de influir en las preferencias de las ciudadanas y los ciudadanos.

***Inconstitucionalidad notificada para efectos legales  
04-02-2022***

**Artículo 36.** Para la emisión del voto en los procesos de revocación de mandato, el Instituto diseñará la papeleta conforme al modelo y contenido que apruebe el Consejo General, debiendo contener los siguientes datos:

**I.** a la **III.** ...

**IV.** Cuadros colocados simétricamente y en tamaño apropiado para facilitar su identificación por la ciudadanía al momento de emitir su voto *en los siguientes términos:*  
**a)** *Que se le revoque el mandato por pérdida de la confianza.*

**b)** *Que siga en la Presidencia de la República;*

**V.** a la **VII.** ...

Artículo 36. (...):

I. (...);

II. (...);

III. (...);

IV. Contar dos cuadros al centro de la boleta colocados simétricamente y en tamaño apropiado para facilitar su identificación por la ciudadanía al momento de emitir su voto, con las respuestas "Sí" y "No";

V. (...);

VI. (...) y,

VII. (...).

**Artículo 26.** Finalizada la verificación correspondiente, la Secretaría Ejecutiva del Instituto presentará al Consejo General un informe detallado y desagregado, dentro del plazo señalado en el artículo 22 de esta Ley, sobre el resultado de la revisión de los ciudadanos que aparecen en la lista nominal de electores del Instituto, el cual deberá contener:

**I.** a la **III.** ...

**IV.** El resultado final de la revisión, y

**V.** ...

Para la preparación de dicho mecanismo de participación ciudadana el Instituto en estricta observancia a las medidas de racionalidad y presupuesto aprobado en el ejercicio fiscal correspondiente, buscará el máximo aprovechamiento de los recursos humanos, materiales y financieros.

**SEGUNDO.** Se **reforma** y se le **adiciona** un tercer párrafo al artículo 26 de la Ley Federal de Revocación de Mandato, para quedar como sigue:

Artículo 26. (...):

I. (...);

II. (...);

III. (...);

IV. (...) **y,**

V. Las ciudadanas y los ciudadanos que hayan sido dados de baja de la lista nominal por alguno de los supuestos previstos en la Ley General.

Para la preparación de dicho mecanismo de participación ciudadana el Instituto **incluirá en su presupuesto la partida correspondiente para la organización de la revocación de mandato conforme a las características que establece el artículo 41 de esta ley,** en estricta observancia a las medidas de

|                                    |   |
|------------------------------------|---|
| <p><b>No tiene correlativo</b></p> | <p>racionalidad y presupuesto aprobado en el ejercicio fiscal correspondiente, buscará el máximo aprovechamiento de los recursos humanos, materiales y financieros.</p> <p><b>Cuando la Cámara de Diputados, en ejercicio de las facultades que le confiere la Constitución, apruebe un presupuesto distinto al solicitado, el Instituto diseñará el ejercicio conforme a los montos aprobados, sin responsabilidad alguna.</b></p> |
|                                    | <p style="text-align: center;"><b>TRANSITORIO</b></p> <p><b>ÚNICO.</b> El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.</p>   |

*Mariel López.*