# ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR

No. Expediente: 1282-2PO2-20

| I.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA | |
|---|---|
| **1. Nombre de la Iniciativa.** | Que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de fortalecimiento del Legislativo en el equilibrio de poderes. |
| **2. Tema de la Iniciativa.** | Fortalecimiento del Poder Legislativo. |
| **3. Nombre de quien presenta la Iniciativa.** | Dip. Adriana Gabriela Medina Ortiz. |
| **4. Grupo Parlamentario del Partido Político al que pertenece.** | Movimiento Ciudadano. |
| **5. Fecha de presentación ante el Pleno de la Cámara.** | 21 de abril de 2020. |
| **6. Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.** | 21 de abril de 2020. |
| **7. Turno a Comisión.** | Puntos Constitucionales. |

| II.- SINOPSIS |
|---|
| Incorporar al sistema presidencial mexicano, la perdida de confianza, como una herramienta de control democrático. |

## III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD.

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en la materia se sustenta en las fracciones XXXI, del artículo 73, en relación con el artículo 135, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

## IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA

En la parte relativa al texto legal que se propone, se sugiere lo siguiente:

- De acuerdo con las reglas de técnica legislativa, así como con la integración actual del (los) precepto (s) que se busca (n) reformar, verificar el uso suficiente de puntos suspensivos para aquéllos apartados (párrafos, apartados, fracciones, incisos, subincisos, etc.) que componen el (los) precepto (s) y cuyo texto se desea mantener.

La iniciativa cumple en general con los requisitos formales que se exigen en la práctica parlamentaria y que de conformidad con el artículo 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, son los siguientes:

Encabezado o título de la propuesta; Planteamiento del problema que la iniciativa pretenda resolver; Problemática desde la perspectiva de género, en su caso; Argumentos que la sustenten; Fundamento legal; Denominación del proyecto de ley o decreto; Ordenamientos a modificar; Texto normativo propuesto; Artículos transitorios; Lugar; Fecha, Nombre y rúbrica del iniciador y publicada en la Gaceta Parlamentaria.

| V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE | |
|---|---|
| **TEXTO VIGENTE** | **TEXTO QUE SE PROPONE** |
| **CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS** | **Iniciativa con: proyecto de decreto que reforma y adiciona diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de fortalecimiento al poder legislativo en el ámbito del equilibrio de poderes.**<br><br>ARTÍCULO ÚNICO.- Se reforman las fracción XXIX-M y XXX, y se adiciona una fracción XXXI recorriéndose y modificándose las subsecuentes en el artículo 73; se reforman las fracciones III y VIII, y se adiciona una fracción IX recorriéndose y modificándose las subsecuentes en el artículo 74; se reforman las fracciones I y IV del artículo 76; se adiciona un párrafo ***al*** la fracción II del artículo 77; se reforma el primer párrafo y se adiciona un párrafo en la fracción II del artículo 89, y se adiciona un párrafo en el artículo 93 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos para quedar como sigue: |
| **Artículo 73.** … | **Artículo 73**. El Congreso tiene facultad: |
| **I. a la XXIX. …** | **I. a XXIX. …** |
| **XXIX-A. a la XXIX-L. ...** | **XXIX-A. a XXIX-L. ...** |
| **XXIX-M.** Para expedir leyes en materia de seguridad nacional, estableciendo los requisitos y límites a las investigaciones correspondientes. | **XXIX-M.** Para expedir leyes en materia de seguridad nacional, estableciendo los requisitos y límites a las investigaciones correspondientes **y para legislar sobre los mecanismos de rendición de cuentas en materia de Seguridad Nacional;** |

| | |
|---|---|
| **XXIX-N. a XXIX-Y. …** | **XXIX-N. a XXIX-Y. ….** |
| **XXIX-Z.** Para expedir la ley general que establezca los principios y bases a los que deberán sujetarse los órdenes de gobierno, en el ámbito de su respectiva competencia, en materia de justicia cívica e itinerante, *y* | **XXIX-Z**. Para expedir la ley general que establezca los principios y bases a los que deberán sujetarse los órdenes de gobierno, en el ámbito de su respectiva competencia, en materia de justicia cívica e itinerant**e;** |
| **XXX**. Para expedir la legislación única en materia procesal civil y familiar, así como sobre extinción de dominio en los términos del artículo 22 de esta Constitución, *y* | **XXX**. Para expedir la legislación única en materia procesal civil y familiar, así como sobre extinción de dominio en los términos del artículo 22 de esta Constitució**n;** |
| **No tiene correlativo** | **XXXI. Para la remoción de los titulares o encargados de despacho de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Secretaría de Relaciones Exteriores, en la Secretaría del ramo de Seguridad Pública, y en la Secretaría de Salud de acuerdo a la distribución de competencias dispuestas en los artículos 74 y 76 de esta constitución, y** |
| **XXXI.** ... | **XXXII.** Para expedir todas las leyes que sean necesarias, a objeto de hacer efectivas las facultades anteriores, y todas las otras concedidas por esta Constitución a los Poderes de la Unión. |
| **Artículo 74.** … | **Artículo 74.** Son facultades exclusivas de la Cámara de Diputados: |
| **I. a la II. …** | **I. …** |
| | **II. …** |
| **III.** Ratificar el nombramiento que el Presidente de la República | **III.** Ratificar el nombramiento que el Presidente de la República |

| | |
|---|---|
| haga del Secretario del ramo en materia de Hacienda, salvo que se opte por un gobierno de coalición, en cuyo caso se estará a lo dispuesto en la fracción II del artículo 76 de esta Constitución; así como de los demás empleados superiores de Hacienda; | haga del Secretario del ramo en materia de Hacienda **y determinar su remoción del cargo o la del encargado de despacho cuando así lo solicite mediante un exhorto al titular del Ejecutivo Federal que tenga el respaldo de dos terceras partes de los diputados y diputadas que integran la Cámara de Diputados. Esta solicitud de remoción únicamente podrá ser emitida una vez por legislatura.** |
| **No tiene correlativo** | **El congreso no tendrá que ratificar el nombramiento que el Presidente de la República haga del Secretario del ramo en materia de Hacienda cuando opte por un gobierno de coalición, en cuyo caso se estará a lo dispuesto en la fracción II del artículo 76 de esta Constitución; así como de los demás empleados superiores de Hacienda;** |
| **IV. a la VII. …** | **IV. a VII. …** |
| **VIII.** Designar, por el voto de las dos terceras partes de sus miembros presentes, a los titulares de los órganos internos de control de los organismos con autonomía reconocida en esta Constitución que ejerzan recursos del Presupuesto de Egresos de la Federación, *y* | **VIII.** Designar, por el voto de las dos terceras partes de sus miembros presentes, a los titulares de los órganos internos de control de los organismos con autonomía reconocida en esta Constitución que ejerzan recursos del Presupuesto de Egresos de la **Federación;** |
| **No tiene correlativo** | **IX. Determinar la remoción del cargo del secretario del ramo de Salubridad General o el encargado de despacho cuando así lo solicite mediante un exhorto al titular del Ejecutivo Federal que tenga el respaldo de dos terceras partes de los diputados y diputadas que integran la Cámara de Diputados, y** |
| **IX.** … | **X**. Las demás que le confiere expresamente esta Constitución. |

| | |
|---|---|
| **Artículo 76.** … | **Artículo 76.** Son facultades exclusivas del Senado: |
| **I.** Analizar la política exterior desarrollada por el Ejecutivo Federal con base en los informes anuales que el Presidente de la República y el Secretario del Despacho correspondiente rindan al Congres*o.* | **I.** Analizar la política exterior desarrollada por el Ejecutivo Federal con base en los informes anuales que el Presidente de la República y el Secretario del Despacho correspondiente rindan al Congreso. Además, aprobar los tratados internacionales y convenciones diplomáticas que el Ejecutivo Federal suscriba, así como su decisión de terminar, denunciar, suspender, modificar, enmendar, retirar reservas y formular declaraciones interpretativas sobre los mismos **y, en su caso, determinar la remoción del cargo del secretario de Relaciones Exteriores o encargado de despacho de Relaciones Exteriores cuando así lo solicite mediante un exhorto al titular del Ejecutivo Federal que tenga el respaldo de dos terceras partes de las senadoras y senadores que integran el Senado de la República;** |
| **II. a la III. …** | **II. …**<br><br>**III. …** |
| **IV.** Analizar y aprobar el informe anual que el Ejecutivo Federal le presente sobre las actividades de la Guardia Nacional*;* | **IV.** Analizar y aprobar el informe anual que el Ejecutivo Federal le presente sobre las actividades de la Guardia Nacional **y, en su caso, determinar la remoción del cargo del secretario del ramo de seguridad pública o el encargado de despacho cuando así lo solicite mediante un exhorto al titular del Ejecutivo Federal que tenga el respaldo de dos terceras partes de las senadoras y senadores que integran el Senado de la República;** |
| **V. a la XIV. …** | **V. a XIV. …** |

| | |
|---|---|
| **Artículo 77.** … | **Artículo 77.** Cada una de las Cámaras puede, sin intervención de la otra: |
| **I. …** | **I. …** |
| **II.** Comunicarse en la Cámara colegisladora y con el Ejecutivo de la Unión, por medio de comisiones de su seno. | **II.** Comunicarse en la Cámara colegisladora y con el Ejecutivo de la Unión, por medio de comisiones de su seno. |
| **No tiene correlativo** | **También remover del cargo de los secretarios o encargados de despacho de los ramos de Hacienda, Seguridad Pública, Salud y Relaciones Exteriores, mediante las solicitudes correspondientes que señalan los artículos 74 y 76 de ésta Constitución.** |
| **III. a la IV. …** | **III. …** |
| | **IV. …** |
| **Artículo 89.** … | **Artículo 89**. Las facultades y obligaciones del Presidente, son las siguientes: |
| **I. …** | **I. …** |
| **II.** Nombrar y remover libremente a los Secretarios de Estado, remover a los embajadores, cónsules generales y empleados superiores de Hacienda, y nombrar y remover libremente a los demás empleados de la Unión, cuyo nombramiento o remoción no esté determinado de otro modo en la Constitución o en las leyes*;* | **II.** Nombrar y remover libremente a los Secretarios de Estado, **salvo en los supuestos de remoción de los secretarios o encargados de despacho de los ramos de Hacienda, Relaciones Exteriores, Seguridad Pública o Salubridad General. También podrá, nombrar y** remover a los embajadores, cónsules generales y empleados superiores de Hacienda, y nombrar y remover |

| | |
|---|---|
| **…**<br><br>**…**<br><br>**No tiene correlativo**<br><br>**III. a la XX. …**<br><br>**Artículo 93.- …**<br><br>**…**<br><br>Cualquiera de las Cámaras *podrá convocar a los Secretarios de Estado, a los directores y administradores de las entidades* | libremente a los demás empleados de la Unión, cuyo nombramiento o remoción no esté determinado de otro modo en la Constitución o en las leyes;<br><br>**…**<br><br>**…**<br><br>**En los supuestos de remoción de los secretarios o encargados de despacho de Hacienda, Relaciones Exteriores, Salubridad General o Seguridad Pública a petición de las Cámaras del Congreso de la Unión de acuerdo a lo dispuesto en los artículos 74, 76 y 77 de esta Constitución, el Ejecutivo Federal deberá destituir de manera inmediata al servidor público y no podrá reinstalarlo en su cargo sino hasta la legislatura inmediata posterior a la que estuviese vigente al momento de la solicitud de remoción. Durante el tiempo de la remoción y hasta el inicio de la siguiente legislatura inmediata posterior a la fecha de solicitud, el servidor público no podrá desempeñar ningún otro encargo dentro de la secretaría del ramo de la que fue sustituido.**<br><br>**III. a XX. ….**<br><br>**Artículo 93.- ….**<br><br>**….**<br><br>Cualquiera de las Cámaras podrá **sustituir a los secretarios o encargados de despacho responsables de los ramos de** |

| | |
|---|---|
| *paraestatales, así como a los titulares de los órganos autónomos, para que informen bajo protesta de decir verdad, cuando se discuta una ley o se estudie un negocio concerniente a sus respectivos ramos o actividades o para que respondan a interpelaciones o preguntas.*<br><br>…<br><br>…<br><br>… | **Seguridad Pública, Hacienda, Salubridad General o Relaciones Exteriores mediante solicitud directa al Ejecutivo Federal, sustentada con dos terceras partes de los miembros que las integran.**<br><br>…<br><br>…<br><br>… |
| | **TRANSITORIOS**<br><br>**PRIMERO.-** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.<br><br>**SEGUNDO.-** Una vez que entre en vigor el presente decreto, el Congreso de la Unión tendrá 90 días para aprobar las adecuaciones que se requieran en sus reglamentos y demás marcos normativos que sea necesario reformar para hacer viable el cumplimiento del presente decreto.<br><br>**TERCERO.-** El Ejecutivo Federal hasta 90 días naturales a partir de la entrada en vigor del presente decreto para adecuar sus marcos normativos de acuerdo al presente decreto. |

MLZ