# ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR

No. Expediente: 88-1CP2-20

| I.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA | |
|---|---|
| **1. Nombre de la Iniciativa.** | Que reforma diversas disposiciones de la Ley para la Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas. |
| **2. Tema de la Iniciativa.** | Derechos Humanos y Garantías Constitucionales. |
| **3. Nombre de quien presenta la Iniciativa.** | Dip. Olga Patricia Sosa Ruiz. |
| **4. Grupo Parlamentario del Partido Político al que pertenece.** | PES |
| **5. Fecha de presentación ante el Pleno de la Comisión Permanente.** | 28 de enero de 2020. |
| **6. Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.** | 28 de enero de 2020. |
| **7. Turno a Comisión.** | Derechos Humanos. |

## II.- SINOPSIS

Reforzar las medidas de protección que garanticen el derecho de la libertad de prensa.

## III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en la materia se sustenta en la fracción XXXI del artículo 73 en relación con los artículos 1º y 7º, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

## IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA

En la sección relativa al texto legal que se propone, se sugiere:

- Incluir el fundamento legal en el que se sustenta la facultad del Congreso para legislar en la materia de que se trata.
- Conforme a la terminología y desarrollo del proceso legislativo, previstos por los artículos 70 y 72 constitucionales, respectivamente, usar el término "Iniciativa con Proyecto de Decreto", toda vez que éste aún se encuentra en proceso de aprobación.

La iniciativa, salvo las observaciones antes señaladas, cumple en general con los requisitos formales requeridos en la práctica parlamentaria establecidos en el artículo 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados:

Encabezado o título de la propuesta; Planteamiento del problema que la iniciativa pretenda resolver; Problemática desde la perspectiva de género, en su caso; Argumentos que la sustenten; Fundamento legal; Denominación del proyecto de ley o decreto; Ordenamientos a modificar; Texto normativo propuesto; Artículos transitorios; Lugar; Fecha, y Nombre y rúbrica del iniciador.

## V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE

| TEXTO VIGENTE | TEXTO QUE SE PROPONE |
|---|---|
| **LEY PARA LA PROTECCIÓN DE PERSONAS DEFENSORAS DE DERECHOS HUMANOS Y PERIODISTAS** | **Decreto por el que se reforman diversas disposiciones de la Ley para la Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas.**<br><br>**Único.** Se **reforman** los artículos 25, 29, 44, 54, 47, fracción I, 66 y 67 de la Ley para la Protección de Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas, para quedar como sigue: |
| **Artículo 25.-** La Unidad de Recepción de Casos y Reacción Rápida recibirá las solicitudes de incorporación al Mecanismo, verificará que cumplan con los requisitos previstos en esta Ley, y en su caso, determinará el tipo de procedimiento. Solamente dará tramite a las solicitudes que cuenten con el consentimiento del potencial beneficiario, salvo que éste se encuentre impedido por causa grave. *Una vez que desaparezca el impedimento, el beneficiario deberá otorgar su* consentimiento. | **Artículo 25.** La Unidad de Recepción de Casos y Reacción Rápida recibirá las solicitudes de incorporación al mecanismo, verificará que cumplan los requisitos previstos en esta ley y, en su caso, determinará el tipo de procedimiento. Solamente dará trámite a las solicitudes que cuenten con el consentimiento del potencial beneficiario, salvo que éste se encuentre impedido por causa grave. **En estos casos se actuará oficiosamente y no será necesario el otorgamiento posterior del** consentimiento**.** |
| **Artículo 29.-** … | **Artículo 29.** Una vez definidas las medidas por parte de la Unidad de Evaluación de Riesgos, la Junta de Gobierno decretará las Medidas Preventivas o Medidas de Protección y la Coordinación procederá a |
| **I.** Comunicar los acuerdos y resoluciones de la Junta de Gobierno a las autoridades correspondientes en un plazo no mayor a *72* hrs; | **I.** Comunicar los acuerdos y resoluciones de la Junta de Gobierno a las autoridades correspondientes en un plazo no mayor de **48** horas; |

| | |
|---|---|
| **II.** Coadyuvar en la implementación de las Medidas Preventivas o Medidas de Protección decretadas por la Junta de Gobierno en un plazo no mayor a *30* días naturales; | **II.** Coadyuvar en la implementación de las Medidas Preventivas o Medidas de Protección decretadas por la Junta de Gobierno en un plazo no mayor de **15** días naturales; |
| **III.** … | **III.** ... |
| **Artículo 44.-** La Federación y las Entidades Federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias promoverán el reconocimiento público y social de la importante labor de las Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas, para la consolidación del Estado Democrático de Derecho, y condenarán, investigarán y sancionarán las agresiones de las que sean objeto. | **Artículo 44.** La federación, las entidades federativas, **los municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México** , en el ámbito de sus respectivas competencias, promoverán el reconocimiento público y social de la importante labor de las personas defensoras de derechos humanos y periodistas para la consolidación del estado democrático de derecho, y condenarán, investigarán y sancionarán las agresiones de que sean objeto. |
| **Artículo 54.-** El Comité Técnico del Fondo someterá a la aprobación de la Junta de Gobierno sus reglas de operación y su presupuesto operativo. | **Artículo 54.** El Comité Técnico del Fondo someterá a la aprobación de la Junta de Gobierno sus reglas de operación y su presupuesto operativo, **presentará en el ámbito de sus respectivas competencias, un informe anual sobre los recursos asignados y ejercidos para las acciones implementadas y de operación referidas en el artículo 49 de esta ley.** |
| **Artículo 57.-** Para que la Junta de Gobierno admita la inconformidad se requiere: | **Artículo 57.** ... |
| **I.** Que lo suscriba la persona o personas que hayan tenido el carácter peticionario o beneficiario, y | I. Que lo suscriba la persona o personas que hayan tenido el carácter de peticionario o beneficiario. **Cuando por alguna razón no fuese posible lo anterior, la inconformidad la formulará un familiar directo del** peticionario o |

| | |
|---|---|
| | beneficiario, **en su caso.** |
| **II.** … | **II.** ... |
| **Artículo 66.-** Comete el delito de daño a Personas Defensoras de Derechos Humanos y Periodistas, el servidor público o miembro del Mecanismo que de forma dolosa utilice, sustraiga, oculte, altere, destruya, transfiera, divulgue, explote o aproveche por sí o por interpósita persona la información proporcionada u obtenida por la solicitud, trámite, evaluación, implementación u operación del Mecanismo y que perjudique, ponga en riesgo o cause daño a la Persona Defensora de Derechos Humanos, Periodista, peticionario y beneficiario referidos en esta Ley. | **Artículo 66.** ... |
| Por la comisión de este delito se impondrá de *dos* a *nueve* años de prisión, y de setenta hasta cuatrocientos días multa y destitución e inhabilitación de *dos* a *nueve* años para desempeñar otro empleo, cargo o comisión públicos. | Por la comisión de este delito se impondrán de **tres** a **doce** años de prisión, y de setenta hasta cuatrocientos días multa y destitución e inhabilitación de **tres** a **doce** años para desempeñar otro empleo, cargo o comisión públicos en cualquier nivel de gobierno. |
| … | **...** |
| **Artículo 67.-** Al Servidor Público que en forma dolosa altere o manipule los procedimientos del Mecanismo para perjudicar, poner en riesgo o causar daño a la Persona Defensora de Derechos Humanos, Periodista, peticionario y beneficiario, se le impondrá de *dos* a *nueve* años de prisión, y de setenta hasta cuatrocientos días multa y destitución e inhabilitación de *dos* a *nueve* años para desempeñar otro empleo, cargo o comisión públicos referidos en esta Ley. | **Artículo 67.** Al servidor público que en forma dolosa altere o manipule los procedimientos del mecanismo para perjudicar, poner en riesgo o causar daño a la persona defensora de derechos humanos, periodista, peticionario y beneficiario se impondrán de **tres** a **doce** años de prisión, y de setenta hasta cuatrocientos días multa y destitución e inhabilitación de **tres a doce** años para desempeñar otro empleo, cargo o comisión públicos referidas en esta ley. |

| | |
|---|---|
| | **Transitorio**<br><br>**Único.** El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación. |

GCR