# ANÁLISIS TÉCNICO PRELIMINAR.

No. Expediente: 45-1CP2-20

| I.- DATOS DE IDENTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA. | |
|---|---|
| **1. Nombre de la Iniciativa.** | Que reforma y adiciona diversas disposiciones de las Leyes de Petróleos Mexicanos, que crea el Instituto Nacional de Bellas Artes y Literatura, de la Guardia Nacional, Orgánica del Instituto Nacional de Antropología e Historia, que crea la Agencia Espacial Mexicana, de Puertos, General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, y del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores. |
| **2. Tema de la Iniciativa.** | Equidad y Género. |
| **3. Nombre de quien presenta la Iniciativa.** | Dip. Mariana Rodríguez Mier y Terán. |
| **4. Grupo Parlamentario del Partido Político al que pertenece.** | PRI. |
| **5. Fecha de presentación ante la Comisión Permanente.** | 15 de enero de 2020. |
| **6. Fecha de publicación en la Gaceta Parlamentaria.** | 15 de enero de 2020. |
| **7. Turno a Comisión.** | Igualdad de Género. |

| II.- SINOPSIS. |
|---|
| Garantizar, designar, promover, fomentar y asegurar en cargos de funcionarios y servidores públicos el principio de equidad de género. |

## III.- ANÁLISIS DE CONSTITUCIONALIDAD.

El derecho de iniciativa se fundamenta en la fracción II del artículo 71 y la facultad del Congreso de la Unión para legislar en las materias se sustenta en las fracciones X y XXXI del artículo 73, en relación con los artículos 4 párrafo séptimo y 123 Apartado A, fracción XII párrafo 2º en lo relativo a la Ley del Instituto del Fondo Nacional de la Vivienda para los Trabajadores y en relación a los artículos 25; 27, párrafos 4° y 6°; y 28, párrafos 4° y 5°, para la Ley de Petróleos Mexicanos; se sustenta en la fracción XVII para la Ley que crea la Agencia Espacial Mexicana y Ley de Puertos; se sustenta en la fracción XXIII del artículo 73, en relación con el artículo 21, párrafo 12º, para la Ley de la Guardia Nacional; se sustenta en las fracciones XXIII y XXXI del artículo 73, en relación con el artículo 21, párrafo 9º, en lo referente a la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública y se sustenta en la fracción XXV del artículo 73, por lo que hace a la Ley Orgánica del Instituto Nacional de Antropología e Historia y en relación con el artículo 4 párrafo 10º para la Ley que crea el Instituto Nacional de Bellas Artes y Literatura, todos de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

## IV.- ANÁLISIS DE TÉCNICA LEGISLATIVA.

La iniciativa cumple en general con los requisitos formales que se exigen en la práctica parlamentaria y que de conformidad con el artículo 78 del Reglamento de la Cámara de Diputados, son los siguientes:

Encabezado o título de la propuesta; Planteamiento del problema que la iniciativa pretenda resolver; Problemática desde la perspectiva de género, en su caso; Argumentos que la sustenten; Fundamento legal; Denominación del proyecto de ley o decreto; Ordenamientos a modificar; Texto normativo propuesto; Artículos transitorios; Lugar; Fecha, y Nombre y rúbrica del iniciador.

| V.- CUADRO COMPARATIVO DEL TEXTO VIGENTE Y DEL TEXTO QUE SE PROPONE. | |
|---|---|
| **TEXTO VIGENTE** | **TEXTO QUE SE PROPONE** |
| **LEY DE PETRÓLEOS MEXICANOS** | **INICIATIVA CON PROYECTO DE DECRETO POR EL QUE SE REFORMAN DIVERSOS ORDENAMIENTOS LEGALES, A EFECTO DE INCORPORAR EL PRINCIPIO DE PARIDAD DE GÉNERO.**<br><br>**Primero.** Se reforma el párrafo final del artículo 15 y se adiciona un tercer párrafo al artículo 11 de la Ley de Petróleos Mexicanos para quedar como sigue: |
| **Artículo 11.- …** | **Artículo 11.** Petróleos Mexicanos contará con la organización y estructura corporativa que mejor convenga para la realización de su objeto, conforme lo determine su Consejo de Administración en términos de esta ley. |
| **…** | La organización y estructura referidas deberán atender a la optimización de los recursos humanos, financieros y materiales; la simplificación de procesos; la eficiencia y la transparencia y la adopción de las mejores prácticas corporativas y empresariales a nivel nacional e internacional, asegurando su autonomía técnica y de gestión. |
| **No tiene correlativo** | **En la designación de los cargos correspondientes a la estructura, se dispondrán los procedimientos para garantizar el principio de equidad de género.** |
| **Artículo 15.- …** | **Artículo 15.** El Consejo de Administración estará integrado por diez consejeros, conforme a lo siguiente: |

| | |
|---|---|
| **I. …**<br><br>**II.** Tres consejeros del *G*obierno *F*ederal designados por el Ejecutivo Federal, y<br><br>**III. …**<br><br>**…**<br>**…**<br>**…**<br><br>En la designación de los consejeros señalados en las fracciones II y III se velará por que la composición del Consejo de Administración sea diversificada, de acuerdo a la preparación, experiencia y capacidad de sus integrantes.<br><br>**…** | **I. ...**<br><br>**II.** Tres consejeros del **g**obierno **f**ederal designados por el Ejecutivo federal, y<br><br>**III.** Cinco consejeros independientes, designados por el Ejecutivo federal y ratificados por el Senado de la República, quienes ejercerán sus funciones de tiempo parcial y no tendrán el carácter de servidores públicos.<br><br>...<br>...<br>...<br><br>En la designación de los consejeros señalados en las fracciones II y III se velará por que la composición del Consejo de Administración sea diversificada, de acuerdo a la preparación, experiencia y capacidad de sus integrantes, **asegurando en todo momento el principio de paridad de género, dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.** |
| **LEY QUE CREA EL INSTITUTO NACIONAL DE BELLAS ARTES Y LITERATURA.** | **Segundo.** Se reforma el primer párrafo y se adiciona un segundo párrafo al artículo 7o. de la Ley que crea el Instituto Nacional de Bellas Artes y Literatura, para quedar como sigue: |

| | |
|---|---|
| **ARTICULO 7º.-** *El* Instituto estará regido por un *Director* y un *Subdirector Generales* nombrados por el C. Secretario de Cultura, sus funciones serán las que señale el *Reglamento* correspondiente y serán designados *escogiéndose* entre personas que hayan realizado en la rama artística de su especialidad obra de notoria importancia y de mérito superior. Los *directores, jefes* de departamento y *en general los técnicos del Instituto* deberán *tener la misma calidad y serán designados por el C. S*ecretario de Cultura, a propuesta del Director General del Instituto, debiendo tener en todo caso el carácter de empleados de confianza.<br><br>**No tiene correlativo** | **Artículo 7o. Al frente del** Instituto estará **un director o directora, que será apoyado en sus atribuciones por una Subdirección General,** nombrados por el secretario de Cultura, sus funciones serán las que señale el **reglamento** correspondiente y serán designados **eligiéndose** entre personas que hayan realizado en la rama artística de su especialidad obra de notoria importancia y de mérito superior. Los **o las titulares de las direcciones o subdirecciones de área, de las jefaturas** de departamento **y áreas técnicas,** deberán **contar con experiencia reconocida en la rama artística, artes o literatura y serán designados por el s**ecretario de Cultura a propuesta del **director general del Instituto,** debiendo tener en todo caso el carácter de empleados de confianza.<br><br>**El titular del Instituto dispondrá los procedimientos para la designación de los funcionarios y servidores públicos de éste, observando el principio de equidad de género.** |
| **LEY DE LA GUARDIA NACIONAL**<br><br>**Artículo 10. …**<br><br>**No tiene correlativo** | **Tercero.** Se reforma el párrafo final del artículo 12 y se adiciona un segundo párrafo al artículo 10 de la Ley de la Guardia Nacional, para quedar como sigue:<br><br>**Artículo 10.** La estructura, integración y organización de la Guardia Nacional será la que disponen esta ley y su reglamento.<br><br>**En la designación de los cargos correspondientes a la estructura, se dispondrán los procedimientos para garantizar el principio de equidad de género.** |

| | |
|---|---|
| **Artículo 12. …**<br><br>**I al V. …**<br><br>Para la designación de las personas titulares de las coordinaciones previstas en las fracciones III, IV y V del presente artículo se deberá tomar en cuenta que hayan cumplido con la escala jerárquica establecida, así como contar con los años de servicio que señale el *R*eglamento. | **Artículo 12.** La Guardia Nacional realizará sus operaciones mediante una estructura que comprenderá los siguientes niveles de mando:<br><br>**I.** Secretario;<br><br>**II.** Comandante;<br><br>**III.** Coordinador Territorial;<br><br>**IV.** Coordinador Estatal, y<br><br>**V.** Coordinador de Unidad.<br><br>Para la designación de las personas titulares de las coordinaciones previstas en las fracciones III, IV y V del presente artículo se deberá tomar en cuenta que hayan cumplido con la escala jerárquica establecida, así como contar con los años de servicio que señale el **r**eglamento. **En todo caso, se dispondrán los procedimientos que garanticen la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.** |
| **LEY ORGÁNICA DEL INSTITUTO NACIONAL DE ANTROPOLOGÍA E HISTORIA.**<br><br>**ARTICULO 6o.- …** | **Cuarto.** Se reforma el artículo 8o. y se adicionan un tercer y un cuarto párrafo al artículo 6o. de la Ley Orgánica del Instituto Nacional de Antropología e Historia, para quedar como sigue:<br><br>**Artículo 6o.** El Instituto estará a cargo de un director general, nombrado y removido libremente por el secretario de Cultura. |

| | |
|---|---|
| **…**<br><br>**No tiene correlativo**<br><br>**ARTICULO 8o.** El Instituto contará con un Consejo General Consultivo que será presidido por el *D*irector *G*eneral y que estará integrado a partir de la representación de los *C*onsejos de *A*rea. Su conformación y funcionamiento serán regulados por el reglamento de esta ley. | Para ser director general del Instituto Nacional de Antropología e Historia se requiere ser mexicano por nacimiento, estar en pleno goce y ejercicio de sus derechos civiles y políticos, mayor de 30 años de edad, con grado académico y méritos reconocidos en alguna de las materias de competencia del Instituto.<br><br>**En observancia al principio de paridad, en cada nuevo nombramiento del director general se alternará el género de la persona que la ocupe.**<br><br>**El titular del Instituto dispondrá los procedimientos para la designación de los funcionarios y servidores públicos de éste, observando el principio de equidad de género.**<br><br>**Artículo 8o.** El Instituto contará con un Consejo General Consultivo que será presidido por el **d**irector **g**eneral y que estará integrado a partir de la representación de los **c**onsejos de **á**rea**, con observancia del principio de equidad de género.** Su conformación y funcionamiento serán regulados por el reglamento de esta ley. |
| **LEY QUE CREA LA AGENCIA ESPACIAL MEXICANA**<br><br>**Artículo 6. …**<br><br>**I al IV. …** | **Quinto.** Se adiciona un párrafo final al artículo 6 de la Ley que crea la Agencia Espacial Mexicana, para quedar como sigue:<br><br>**Artículo 6.** La Agencia contará con los siguientes órganos de administración y gobierno:<br><br>I. Junta de Gobierno; |

| | |
|---|---|
| **No tiene correlativo** | II. Dirección General;<br><br>III. Órgano de Vigilancia, y<br><br>IV. Las estructuras técnicas y administrativas que se establezcan en el Estatuto Orgánico.<br><br>**En la designación de los cargos correspondientes a la estructura, se dispondrán los procedimientos para garantizar el principio de equidad de género.** |
| **LEY DE PUERTOS**<br><br>**ARTICULO 42.-** Para los puertos y terminales que cuenten con una administración portuaria integral, el gobierno de la entidad federativa correspondiente podrá constituir una comisión consultiva, formada con representantes de los gobiernos estatal y municipales, así como de las cámaras de comercio e industria de la región, de los usuarios, de los cesionarios y prestadores de servicios portuarios, del administrador portuario y de los sindicatos, así como de quienes, a propuesta del presidente, la comisión determine. La comisión será presidida por el representante de la entidad federativa que corresponda | **Sexto.** Se reforma el artículo 42 de la Ley de Puertos, para quedar como sigue:<br><br>**Artículo 42.** Para los puertos y terminales que cuenten con una administración portuaria integral, el gobierno de la entidad federativa correspondiente podrá constituir una comisión consultiva, formada con representantes de los gobiernos estatal y municipales, así como de las cámaras de comercio e industria de la región, de los usuarios, de los cesionarios y prestadores de servicios portuarios, del administrador portuario y de los sindicatos, así como de quienes, a propuesta del presidente, la comisión determine, **promoviendo en todo caso la integración con equidad de género** . La comisión será presidida por el representante de la entidad federativa que corresponda. |
| **LEY GENERAL DEL SISTEMA NACIONAL DE SEGURIDAD PÚBLICA.** | **Séptimo.** Se reforma el segundo párrafo del artículo 17 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública, para quedar como sigue: |

| | |
|---|---|
| **Artículo 17.- …** | **Artículo 17.** El Secretariado Ejecutivo es el órgano operativo del Sistema y gozará de autonomía técnica, de gestión y presupuestal. Contará con los Centros Nacionales de Información, de Prevención del Delito y Participación Ciudadana, así como de Certificación y Acreditación. El Titular del Ejecutivo Federal expedirá el Reglamento del Secretariado, que establecerá las atribuciones y articulación de estos Centros. |
| El Secretario Ejecutivo y los titulares de los Centros Nacionales serán nombrados y removidos libremente por el Presidente del Consejo y deberán cumplir con los siguientes requisitos: | El Secretario Ejecutivo y los titulares de los Centros Nacionales serán nombrados y removidos libremente por el presidente del Consejo, **asegurando en todo momento el principio de paridad de género dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos,** y deberán cumplir con los siguientes requisitos: |
| **I al V. …** | **I.** Ser ciudadanos mexicanos por nacimiento, que no tengan otra nacionalidad y estén en pleno goce de sus derechos civiles y políticos;<br><br>**II.** Tener más de treinta años de edad;<br><br>**III.** Contar con título profesional de nivel licenciatura debidamente registrado;<br><br>**IV.** Tener reconocida capacidad y probidad, así como contar con cinco años de experiencia en las áreas correspondientes a su función, y<br><br>**V.** No haber sido sentenciados por delito doloso o inhabilitados como servidores públicos. |

| | |
|---|---|
| **LEY DEL INSTITUTO DEL FONDO NACIONAL DE LA VIVIENDA PARA LOS TRABAJADORES.** | **Octavo.** Se reforman el párrafo final del artículo 7, así como el párrafo final del párrafo segundo de la Ley del Instituto del Fondo Nacional de Vivienda, para quedar como sigue: |
| **Artículo 7o.- …** | **Artículo 7o.** La Asamblea General es la autoridad suprema del Instituto, y se integrará en forma tripartita con cuarenta y cinco miembros, designados: |
| **…**<br>**…**<br>**…**<br>**…** | Quince por el Ejecutivo federal,<br>Quince por las organizaciones nacionales de trabajadores, y<br>Quince por las organizaciones nacionales patronales.<br>Por cada miembro propietario se designará un suplente. |
| Los miembros de la Asamblea General durarán en su cargo seis años y podrán ser removidos libremente por quien los designe. | Los miembros de la Asamblea General durarán en su cargo seis años y podrán ser removidos libremente por quien los designe. **En todo caso, se promoverá en la integración con equidad de género.** |
| **Artículo 12.- …** | **Artículo 12.** El Consejo de Administración estará integrado por quince miembros, designados por la Asamblea General en la forma siguiente: cinco a proposición de los representantes del gobierno federal, cinco a proposición de los representantes de los trabajadores y cinco a proposición de los representantes patronales, ante la misma Asamblea General. Por cada consejero propietario se designará un suplente. |
| Los miembros del Consejo de Administración no lo podrán ser de la Asamblea General. | Los miembros del Consejo de Administración no lo podrán ser de la Asamblea General. **En todo caso, se promoverá en la integración con equidad de género.** |

| | |
|---|---|
| | **TRANSITORIOS**.<br><br>**Único**. El presente decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el Diario Oficial de la Federación. |

MISG